DOI: http://dx.doi.org/10.21686/2073-1051-2020-3-219-230

Аналитические записки

Светлана ШАБЕЛЬНИКОВА

РЕАЛИЗАЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ АНТИКРИЗИСНОЙ ПРОГРАММЫ СОХРАНЕНИЯ СТАБИЛЬНОСТИ ЭКОНОМИКИ В УСЛОВИЯХ РАСПРОСТРАНЕНИЯ *COVID-19*

Сложившаяся в начале текущего года санитарно-эпидемиологическая обстановка в связи с распространением новой коронавирусной инфекции и последовавшие карантинные меры негативным образом отразились на российской экономике. Правительство Российской Федерации, Центральный банк, Федеральное Собрание, руководители органов государственной власти в кратчайшие сроки отреагировали на вызов пандемии и приняли меры поддержки населения, отраслей экономики, оказавшихся в зоне риска, малого и среднего предпринимательства, системообразующих предприятий. Дополнительная финансовая помощь оказана семьям с детьми, гражданам, потерявшим работу, предприятиям малого и среднего бизнеса, бюджетам регионов. Кроме того, заработали кредитные программы на льготных условиях. В статье рассмотрены основные государственные меры, которые позволили в сложный кризисный период сохранить устойчивость финансовой системы страны и поддержать платежеспособный спрос населения, представлены показатели динамики деловой активности. Однако современная экономика нуждается в более широком комплексе мер, которые позволят бизнесу не только преодолеть трудности, но и развиваться более быстрыми темпами, поскольку негативный эффект в российской экономике от снижения внешнего спроса и ограничительных мер для борьбы с распространением коронавируса, возможно, придется на конец текущего 2020 года.

***Ключевые слова*:** банковская система, кредит, заемщик, бюджет, финансовая помощь, отрасль экономики, регион, Центральный банк, Правительство Российской Федерации

JEL: E59, E66, H20, H50, E61

Санитарно-эпидемиологическая ситуация, сложившаяся в начале текущего года и последовавшие карантинные меры (под различными ограничениями оказалось 15 млн рабочих мест), стали определенным тест-драйвом для российской экономики и банковской системы и потребовали от Правительства Российской Федерации, Центрального банка, руководителей регионов решительных, неординарных действий, принятия мер, которые в последствии позволили пройти острую фазу пандемии *сохраняя*

финансовую устойчивость страны. В отличие от предыдущих финансово-экономических кризисов, в частности 2014–2015 гг., когда кризис ликвидности коснулся банковской системы и под вопросом была ее собственная устойчивость, текущий кризис в первую очередь отразился на таких отраслях экономики, как пассажирские перевозки, услуги салонов косметологии, туризм и т.д. В настоящее время определены 12 отраслей российской экономики, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции[1].

Как правило, применяются различные антикризисные планы правительства, в которых предусматриваются меры, направленные на преодоление влияния кризиса на рынок банковских услуг. При этом такие меры не всегда напрямую связаны с инструментами банковского регулирования и надзора. Они могут иметь очень индивидуальный характер, решающий вопросы, характерные именно для данного кризиса, а не для кризисных ситуаций вообще. И это с точки зрения создания системы антикризисного регулирования, наверное, представляет самую большую сложность, ведь каждый кризис уникален, обусловлен своими индивидуальными причинами и имеет свои последствия [1, с. 6]. Если образно охарактеризовать действия властей в первые месяцы борьбы с коронавирусной инфекцией, то можно сказать, что опыт приобретался в бою, чем можно объяснить некоторую спонтанность принятия решений на первых этапах. Например, факт отнесения конкретного предприятия устанавливался согласно основного ОКВЭДа[2], а на практике оказалось, что это не всегда соответствует действительности.

В дальнейшем проявилась *последовательность и системность в оказании государственной поддержки* гражданам, системообразующим предприятиям [2], субъектам малого и среднего предпринимательства из наиболее пострадавших отраслей экономики. Согласно разработанному Плану первоочередных мероприятий (действий) по обеспечению устойчивого развития экономики в условиях ухудшения ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции, утвержденному Правительством РФ 17 марта 2020 г., основными направлениями работы стали: обеспечение товарами первой необходимости и поддержка населения, отраслей экономики, оказавшихся в зоне риска, малого и среднего предпринимательства, а также реализация общесистемных мер к которым в том числе относилось расширение форм поддержки бюджетов субъектов Российской Федерации, столкнувшихся с падением налоговых доходов.

Поддержка граждан и экономики на первом этапе введения ограничительных мер в связи с распространением COVID-19

После выступления Президента России 25 марта 2020 г. Правительством Российской Федерации и Банком России были предприняты первые серьезные шаги по поддержке граждан и экономики:

---

[1] Постановление Правительства РФ от 3 апреля 2020 г. № 434 «Об утверждении перечня отраслей российской экономики, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции».

[2] Постановление Правительства РФ от 3 апреля 2020 г. № 428.

- автоматически продлены выплаты льгот и пособий[3];
- к 75-летию Великой Победы ветеранам и труженикам тыла досрочно произведены выплаты в размере 75 000 руб. и 50 000 руб.;
- установлены ежемесячные дополнительные выплаты семьям, имеющим право на материнский (семейный) капитал, в размере 5 тыс. руб. на каждого ребенка в возрасте до 3 лет[4];
- норма выплаты по больничному листу стала определяться исходя из суммы не менее 1 МРОТ в месяц[5];
- пособия безработным гражданам увеличены до уровня минимального размера оплаты труда, т.е. до 12 130 руб.[6];
- гражданам, оказавшимся в тяжелой жизненной ситуации, предоставлены кредитные каникулы по потребительским и ипотечным кредитам. Заемщики получили право обращаться в банк за предоставлением кредитных каникул сроком на 6 месяцев[7];
- смягчены процедуры банкротства физических лиц и введен ряд мораториев на банкротство организаций и индивидуальных предпринимателей, включенных в перечень наиболее пострадавших отраслей экономики, что позволило не начислять неустойки и применять санкции за просрочку платежей, приостановлено исполнительное производство по имущественным взысканиям и на подачу заявлений кредиторов о банкротстве компаний и взыскании долгов и штрафов[8];
- предоставлена отсрочка по налоговым платежам, за исключением НДС для субъектов малого и среднего предпринимательства и страховым взносам для микропредприятий[9];
- снижен размер страховых взносов с 30 до 15%[10].

---

[3] Постановление Правительства РФ от 3 апреля 2020 г. № 440 «О продлении действия разрешений и иных особенностях в отношении разрешительной деятельности в 2020 году».

[4] Постановление Правительства РФ от 31 марта 2020 г. № 382 «О внесении изменений в государственную программу Российской Федерации «Социальная поддержка граждан».

[5] Постановление Правительства РФ от 1 апреля 2020 г. № 402 «Об утверждении Временных правил оформления листков нетрудоспособности, назначения и выплаты пособий по временной нетрудоспособности в случае карантина застрахованным лицам в возрасте 65 лет и старше».

[6] Постановление Правительства РФ от 27 марта 2020 г. № 346 «О размерах минимальной и максимальной величин пособия по безработице на 2020 год».

[7] Постановление Правительства РФ от 3 апреля 2020 г. № 436 «Об утверждении методики расчета среднемесячного дохода заемщика (совокупного среднемесячного дохода заемщиков) в целях установления льготного периода, предусматривающего приостановление исполнения заемщиком своих обязательств по кредитному договору (договору займа)», Постановление Правительства РФ от 3 апреля 2020 г. № 435 Об установлении максимального размера кредита (займа) для кредитов (займов), по которому заемщик вправе обратиться к кредитору с требованием об изменении условий кредитного договора (договора займа), предусматривающим приостановление исполнения заемщиком своих обязательств.

[8] Постановление от 3 апреля 2020 г. № 428 «О введении моратория на возбуждение дел о банкротстве по заявлению кредиторов в отношении отдельных должников», Постановление Правительства РФ от 2 апреля 2020 г. № 846-р.

[9] Постановление Правительства РФ от 2 апреля 2020 г. № 409 «О мерах по обеспечению устойчивого развития экономики».

[10] Федеральный закон от 1 апреля 2020 г. № 102-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

По экспертным оценкам 285 млрд руб. составила экономия за счет снижения размера страховых взносов; 410 млрд руб. – общая сумма отсрочек по банковским кредитам; 18 млрд руб. направлено на программу льготного кредитования. Территориальные органы Росимущества предоставили льготы арендаторам в наиболее пострадавших отраслях хозяйственной деятельности на сумму 144 млн руб., получить отсрочку по арендным платежам смогли 22,5 тыс. объекта. В результате снижения административной нагрузки на бизнес отменено почти 20 тыс. плановых проверок.

Ряд регуляторных послаблений на данном этапе введен Банком России, и кредитным организациям предоставлены следующие возможности:

- не ухудшать оценку качества обслуживания долга вне зависимости от оценки финансового положения заемщика из отраслей туризма и транспорта, по ссудам, реструктурированным в связи с сокращением доходов заемщика, на фоне распространения коронавирусной инфекции;
- не ухудшать оценки финансового положения заемщика из отраслей туризма и транспорта для целей формирования резервов под потери, если изменения финансового положения заемщика вызваны распространением коронавирусной инфекции;
- применять пониженный коэффициент риска в размере 70% для номинированных в рублях кредитных требований к организациям, производящим лекарственные средства и изделия медицинской техники на период до 30 сентября 2020 г.;
- снизить до нуля надбавки к коэффициентам риска по предоставляемым валютным кредитам организациям, производящим лекарственные средства и изделия медицинской техники, на период до 30 сентября 2020 г.[11].

По опросу Банка России, с 27 марта по 2 апреля, т.е. на первом этапе введения ограничительных мер, продолжала расти доля предприятий, на деятельность которых оказала влияние ситуация с коронавирусом: 84% по сравнению с 73% неделей ранее. Увеличилось число предприятий, сталкивающихся с отменой заказов и перебоями в поставках. Среди мер поддержки, оказывающих положительный эффект, наибольшей популярностью в ответах предприятий в тот период стало снижение страховых взносов работников и отсрочка уплаты налогов [3, с. 1]. Отметим, что антикризисная налоговая отсрочка помогла и автономным учреждениям [4].

Расширение антикризисной программы

По итогам совещания с главами регионов 8 апреля 2020 г. принятые ранее меры были расширены.

Например, на субъекты малого и среднего предпринимательства распространилось право получения отсрочки по уплате страховых взно-

[11] Официальный сайт Центрального банка Российской Федерации. URL: https://cbr.ru/covid/

сов[12], приняты меры по реструктуризации задолженности по налоговым платежам, расширен круг получателей выплат на детей 3 до 7 лет за счет скорректированного порядка начислений, при котором не учитывается ранее полученный доход, также принято решение несовершеннолетнему ребенку, чей родитель поставлен на учет в качестве безработного, дополнительно выплачивать 3 000 тыс. руб. в месяц на каждого.

Важно отметить, что благодаря совместным усилиям Правительства России и Центрального банка заработали выгодные для бизнеса кредитные программы. Малому и среднему бизнесу начали предоставляться краткосрочные целевые кредиты и займы на льготных условиях для выплаты заработной платы работникам и другие неотложные нужды. С 13 апреля, практически сразу после совещания Президента с главами регионов, Правительством РФ совместно с Банком России была запущена программа субсидирования кредитных организаций при условии обеспечения ими отсрочки по кредитам, выданным субъектам малого и среднего бизнеса, «программа три по трети», когда предпринимателям списывались две три процентных расходов.

В дальнейшем, после совещания с членами Правительства 15 апреля и совещания о санитарно-эпидемиологической обстановке 11 мая были запущены еще более масштабные программы льготного кредитования, 30 апреля были выданы четыре первых кредита общим объемом 12 млрд руб., а в дальнейшем из Резервного фонда Правительства Российской Федерации были выделены бюджетные ассигнования в размере 5,7 млрд руб. на предоставление субсидий из федерального бюджета российским кредитным организациям предприятий[13]. Общая сумма льготных кредитов составила 436 млрд руб. (*см. табл. 1*).

Таблица 1

Кредитные программы Банка России при поддержке Правительства РФ

Наименование программы	Процентная ставка
На неотложные нужды для поддержки и сохранения занятости	0
На пополнение оборотных средств	не превышающей 5
На возмещение недополученных ими доходов по кредитам, выданным в 2020 г. юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям на возобновление деятельности	2

Источник: Официальный сайт Центрального банка Российской Федерации. URL: https://cbr.ru/covid/

Важно отметить, что по поручению президента страны была принята важная *беспрецедентная мера* для обеспечения устойчивости экономики – прямая финансовая государственная поддержка предприятий

[12] Постановление Правительства РФ от 24 апреля 2020 г. № 570 «О внесении изменений в Постановление Правительства Российской Федерации от 2 апреля 2020 г. № 409».

[13] Распоряжение Правительства Российской Федерации от 16 мая 2020 г. № 1286-р.

при условии сохранения занятости, на уровне не менее 90%, на эти цели выделено 80 млрд руб.[14]. В это же время бизнес получил возможность не уплачивать налоговые платежи, за исключением НДС. В частности, это коснулось индивидуальных предпринимателей, субъектов малого и среднего бизнеса в пострадавших отраслях, а также социально ориентированных НКО (*см. табл. 2*).

Таблица 2

Сроки перенесения уплаты налогов по видам

Вид налога	На сколько продлен срок уплаты
Налог на прибыль, УСН, ЕСХН за 2019 г.	на 6 месяцев
Налоги (авансовые платежи по налогам) за март и 1 квартал 2020 г. Исключения: НДС, НПД, НДФЛ, уплачиваемые через налогового агента, для них срок не переносится	на 6 месяцев
Налог по патентной системе налогообложения, срок уплаты которого приходится на II квартал 2020 г.	на 4 месяца
Налог (авансовый платеж по налогу) за апрель – июнь, полугодие (II квартал) 2020 г. Исключения: НДС и НДФЛ, уплачиваемые через налогового агента, для них срок не переносится	на 4 месяца
НДФЛ для ИП за 2019 г. со сроком уплаты до 15 июля 2020 г.	на 3 месяца
Авансовый платеж по транспортному налогу, налогу на имущество организаций и земельному налогу за I квартал 2020 г.	до 30 октября 2020 г.
Авансовый платеж по транспортному налогу, налогу на имущество организаций и земельному налогу за II квартал 2020 г.	до 30 октября 2020 г.

Источник: Официальный сайт ФНС России. URL: https://www.nalog.ru/rn77/business-support-2020/

Не остались без помощи и самозанятые граждане, которые в полном объеме получили возврат, уплаченный ими в 2019 г. налог на доход, а позже им был предоставлен налоговый капитал в размере одного МРОТ[15].

Учитывая складывающиеся финансово-экономические условия, размер пособия по уходу за ребенком увеличился с 3 375 руб. до 6 751 руб. и 5 000 руб. на ребенка в месяц получили все российские семьи, имеющие детей в возрасте до трех лет, а разовая выплата на каждого ребенка с трех лет до наступления 16-летнего возраста составила 10 000 руб.

Таким образом, принятые в конце апреля – начале мая меры позволили стабилизировать экономическую активность, хотя и на пониженных уровнях. ВВП в I квартале, по оценке Росстата, вырос на 1,6% после роста на 2,1% в IV квартале 2019 г. Согласно оценкам Банка России,

[14] Распоряжение Правительства Российской Федерации от 8 мая 2020 г. № 1229-р.

[15] Постановление Правительства РФ от 29 мая 2020 г. № 783 «Об утверждении Правил предоставления в 2020 году из федерального бюджета субсидий физическим лицам, в т.ч. индивидуальным предпринимателям, применявшим в 2019 году специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции».

сезонно сглаженный квартальный рост с поправкой на эффект високосного года составил 0,4%. Согласно результатам опроса Банка России, в период с 15 по 21 мая доля предприятий, столкнувшихся с отменой или сокращением заказов, сократилась незначительно и остается несколько меньше 45%. При этом повысилась доля компаний, сообщающих о недостатке оборотных средств (с 31% до 36% в конце апреля) и сокращении спроса на свою продукцию (47% против 45% в конце апреля), а оперативные опросные данные указали на признаки проявления отложенных негативных эффектов от ограничительных мер, что, возможно, замедлит темпы восстановления экономики после прохождения наиболее острой фазы пандемии коронавируса [5].

Поддержка регионов

О том, как отразились карантинные меры на состоянии бюджетов субъектов Российской Федерации видно из оценки Аналитического кредитного рейтингового агентства (далее – АКРА). По итогам исполнения консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации за четыре месяца 2020 г. АКРА сделало выборку данных за апрель и подсчитало, как изменились доходы их консолидированных бюджетов за этот нерабочий месяц по сравнению с апрелем предыдущего (2019) года. Согласно их расчетам, совокупные собственные (налоговые и неналоговые) доходы всех регионов и муниципалитетов *упали на 29% относительно апреля прошлого года* (–422 млрд руб.). Рост доходов наблюдался только в четырех регионах – Ленинградской области (+7%), ХМАО-Югре (+29%), Республике Саха-Якутия (+14%) и на Чукотке (+86%). В остальных снижение составило от 6 до 62%. В связи с необходимостью обеспечения сбалансированности региональных бюджетов и для своевременного финансового обеспечения мероприятий, связанных с профилактикой и устранением последствий распространения коронавирусной инфекции, потребовалось смягчение бюджетной политики и внесение ряда изменений в бюджетное законодательство.

В ходе совещания с членами Правительства 15 апреля Президент России подчеркнул: «На регионы, на региональный уровень, где разворачивается большая работа по поддержке экономики и граждан, приходится большая нагрузка, и у субъектов Федерации должны быть для этого необходимые ресурсы» [6].

Важной законодательной новацией периода борьбы с коронавирусной инфекцией стала норма о погашении задолженности субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам, когда Правительству Российской Федерации было предоставлено право установить порядок и сроки погашения задолженности по бюджетным кредитам при продлении периода погашения соответствующих реструктурированных обязательств (задолженности) субъектов Российской Федерации и установлено, что задолженность будет погашаться в период с 2025 до 2029 г. включительно. Условие – высвобождаемые в результате этих мер средства субъекта Российской Федерации подлежат направлению на предотвращение влияния

ухудшения экономической ситуации на развитие отраслей экономики субъекта Российской Федерации, на профилактику и устранение последствий распространения коронавирусной инфекции, а также на компенсацию снижения в 2020 г. налоговых и неналоговых доходов бюджета субъекта Российской Федерации по сравнению с 2019 г. По оценке Минфина России, *это позволило регионам сэкономить порядка 78 млрд руб.*

Отметим, что одновременно от досрочного погашения соответствующей задолженности были освобождены и субъекты Российской Федерации, которые не выполнили по итогам 2019 г. обязательства, принятые первоначально в рамках реструктуризации обязательств (задолженности) по бюджетным кредитам.

Более широкие возможности и законодательные условия для профилактики и борьбы с инфекцией были предоставлены субъектам Федерации в виде права на предоставление из регионального (местного) бюджета субсидии юридическому лицу на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с предотвращением влияния ухудшения экономической ситуации на развитие отраслей экономики, с профилактикой и устранением последствий распространения коронавирусной инфекции, в т.ч. бюджетному или автономному учреждению, учредителем которого не является соответствующий субъект Российской Федерации (муниципальное образование).

Кроме того, Правительству *предоставлено право* принимать решения по перераспределению (распределению) между субъектами Российской Федерации бюджетных ассигнований, предусмотренных в федеральном бюджете для предоставления субвенций, субсидий и иных межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов Российской Федерации с внесением соответствующих изменений в соглашение о предоставлении субсидии (иного межбюджетного трансферта, если соглашение заключено). Аналогичная норма предусмотрена в части принятия решения высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации по перераспределению (распределению) между муниципальными образованиями бюджетных ассигнований, предусмотренных (увеличенных) в бюджете субъекта Российской Федерации для предоставления субвенций, субсидий и иных межбюджетных трансфертов[16].

В условиях сложной экономической и эпидемиологической ситуации, на законодательном уровне было установлено право для субъектов Российской Федерации, на территории которых взимается курортный сбор, приостанавливать его взимание[17]. Важное изменение норм Бюджетного кодекса коснулось местных бюджетов. Предельный срок предоставления бюджетных кредитов местным бюджетам из бюд-

---

[16] Федеральный закон № 103-ФЗ от 1 апреля 2020 г. «О внесении изменений в Федеральный закон «О приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации и установлении особенностей исполнения федерального бюджета в 2020 году».

[17] Федеральный закон от 24 апреля 2020 г. № 142-ФЗ «О внесении изменений в статью 5 Федерального закона «О проведении эксперимента по развитию курортной инфраструктуры в Республике Крым, Алтайском крае, Краснодарском крае и Ставропольском крае».

жета субъекта Российской Федерации, а также бюджетам городских и сельских поселений (внутригородских районов) из бюджетов муниципальных районов (городских округов с внутригородским делением) увеличен с 3 до 5 лет[18]. Многие важные для регионов вопросы были урегулированы нормативными актами Правительства Российской Федерации.

Так, например, региональные власти получили возможность выплачивать субсидии организациям из пострадавших отраслей, реализующим подакцизную продукцию, в частности, гостиницам, кафе и ресторанам, потерпевшим значительные убытки из-за *COVID-19*.

Безусловно, основная составляющая государственной поддержи регионов – это финансовая помощь из Резервного фонда Правительства Российской Федерации. Специальные средства были выделены на дополнительное оснащение медицинских учреждений оборудованием для лучевой диагностики новой коронавирусной инфекции. В общей сложности было выделено свыше 65,8 млрд руб. Первый транш – 33,4 млрд руб. поступил в марте[19], второй – 32,4 млрд руб. – в апреле[20], а на частичное возмещение расходов по оплате труда сотрудников при создании временных рабочих мест в регионах направлено более 4 млрд руб.

Особо важно, что 100 млрд руб. направлено в регионы в виде дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности в рамках подпрограммы «Выравнивание финансовых возможностей бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов» государственной программы Российской Федерации «Развитие федеративных отношений и создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами» для компенсации снижения поступления налоговых и неналоговых доходов консолидированных бюджетов[21] и 200 млрд руб. по поручению Президента России в целях финансирования мероприятий по поддержке граждан и хозяйствующих субъектов, в т.ч. мероприятий, самостоятельно реализуемых субъектами Российской Федерации в условиях ухудшения ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции.

Эксперты АКРА указывают на то, что несмотря на сложный для бизнеса месяц, у 17 регионов *наблюдался рост поступлений по налогу на прибыль.* При этом совокупные сборы по этому налогу упали на 28% (–151 млрд руб.). Малый и средний бизнес, очевидно, почувствовал себя хуже, чем крупный, – поступления по налогам на совокупный доход снизились во всех 85 регионах (от 19% на Сахалине до 71% в Ингушетии). Совокупные сборы по этим видам налога упали на 41% (–60 млрд руб.). Ожидаемо сократились и поступления по одному из самых стабильных доходов бюджетов – НДФЛ. *Снижение произошло в 80 субъектах РФ* – от 1% в Тыве до 37% в Удмуртии. Совокупные сборы НДФЛ снизились

---

[18] Федеральный закон от 8 июня 2020 г. № 173-ФЗ «О внесении изменения в статью 93^3 Бюджетного кодекса Российской Федерации».

[19] Распоряжение Правительства Российской Федерации от 27 марта 2020 г. № 748-р.

[20] Распоряжение Правительства Российской Федерации от 12 апреля 2020 г. № 976-р.

[21] Распоряжение Правительства Российской Федерации от 22 мая 2020 г. № 1378-р.

на 19% (–66 млрд руб.). Поступления по-другому некогда стабильному налогу – на имущество в целом уменьшились на 44% (–114 млрд руб.) Снижение произошло *в 81 регионе.*

Трансферты в апреле 2020 г. выросли у 80 регионов, в т.ч. у 70 – более чем на 20% относительно апреля прошлого года, а снизились только у 5, в Калужской, Курской и Калининградской областях, а также в Забайкалье и незначительно – в Крыму. Безвозмездные поступления от бюджетов других уровней выросли на 36% (+77 млрд руб.), в результате чего совокупные доходы консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации снизились только на 21% относительно апреля 2019 г. (–348 млрд руб.). Эксперты экстраполировали данный тренд до конца года с некоторыми предпосылками (например, что малый бизнес не сможет восстановиться и поступления от него будут снижаться еще больше) и предположили, что совокупные доходы консолидированных бюджетов субъектов снизятся в текущем году не менее чем на 12% (при условии получения субъектами дополнительной помощи от федерального центра).

Заключение

В результате принятые по инициативе Президента России меры поддержки граждан и экономики, *беспрецедентны и по объему выделенных средств, и по охвату отраслей экономики.* Объем расходов федерального бюджета в апреле – мае 2020 г. вырос на 38% по сравнению с аналогичным периодом прошлого года, а бюджетов регионов – на четверть больше. Всего в экономику с начала года дополнительно поступило 3 трлн руб. Анализируя комплексный антикризисный пакет государственных мер поддержки граждан и экономики, можно выделить несколько основных направлений.

Первое. Поддержка населения через выплаты семьям с детьми и безработным гражданам. В частности, различные формы поддержки на сумму около 600 млрд руб. получили семьи, в которых воспитываются более 26,5 млн детей.

Второе. Расширение программ кредитования и реструктуризация задолженности по кредитам, что позволило сохранить уровень корпоративных заимствований и увеличить объем корпоративного кредитования экономики на 1,4 процентных пункта.

Минэкономразвития России на своем официальном сайте разместил информацию о том, что кредитные организации заключили соглашения на сумму около 935 млрд руб. в рамках трех льготных программ. Из них около 95 млрд – кредитные соглашения по ФОТ под 0% (37,3 тыс. кредитных соглашений), и 304,6 млрд – по ФОТ под 2% (125,6 тыс. кредитных соглашений). По кредитам под 8,5% заключено около 9 тыс. договоров на сумму около 535 млрд руб., выдано уже около 456 млрд руб. Среди заключивших соглашения – малые, средние и микропредприятия, крупный бизнес, социально-ориентированные некоммерческие организации. Общая сумма заключенных кредитных договоров на обеспечение отсрочек (так называемая программа «3 по 1/3»)

составляет около 16,9 млрд руб. по 700 договорам. Общая сумма выданных льготных кредитов системообразующим предприятиям составила 132,9 млрд руб. Об этом свидетельствуют данные банков – участников программы. Это ВТБ, Ак Барс, Совкомбанк, Новикомбанк, Сбербанк, Газпромбанк, Промсвязьбанк, Открытие, РНКБ, Россельхозбанк, АО «АБ «Россия». Заключено 143 договора. Всего к программе на данный момент присоединились 17 банков, а средний размер кредита составляет свыше 900 млн руб., средняя ставка по кредитам для заемщика составляет 2,9% (все, что выше, – субсидируется государством). Показатели свидетельствуют о том, что предложенные Правительством России и Банком России востребованы бизнесом.

Третье. Сокращение налоговой нагрузки, что позволило высвободить бизнесу 650 млрд руб.

Четвертое. Регуляторные послабления. В частности, реализован принцип лицензии автоматом, когда общий объем документов, срок действия которых продлен (лицензии, аккредитации, сертификации), – составил более 1 млн документов.

Пятое. Предоставление прямой финансовой помощи предприятиям пострадавших отраслей экономики.

Таким образом, мы видим, *что основной акцент сделан на сохранении занятости населения и поддержании его платежеспособного спроса*. В частности, программа льготного кредитования на возобновление деятельности под 2% позволила поддержать более 3 млн рабочих мест.

В настоящее время экономическая активность демонстрирует некоторый рост: данные оборота контрольно-кассовой техники на 15%, автоперевозки на 30%. Вместе с тем современная экономика нуждается в более широком комплексе мер, которые позволят бизнесу и не только преодолеть трудности, но и развиваться более быстрыми темпами. Важно понимать, что негативный эффект на российскую экономику от снижения внешнего спроса и ограничительных мер для борьбы с распространением коронавируса придется на конец текущего года, поэтому в настоящее время требуются не только восстановление экономики, но и ее структурная перестройка, преодоление технологической отсталости в промышленности, зависимости от импорта. Принимаемые меры поддержки должны быть направлены на формирование качественных предпосылок для дальнейшего для дальнейшего развития отраслей промышленности Российской Федерации в изменившихся экономических условиях.

Список литературы

1. Предпринимательское право России: итоги, тенденции и пути развития : монография / отв. ред. Е.П. Губин. Юстицинформ, 2019.

2. Актуальный перечень системообразующих организаций. URL: https://data.economy.gov.ru

3. Финансовый пульс. Еженедельный аналитический обзор от 3 апреля 2020 г. URL: https://cbr.ru

4. *Орлова О.Е.* Экономическая эффективность «антикризисной» отсрочки по налогам // Руководитель автономного учреждения. 2020. № 7.

5. Финансовый пульс. Еженедельный аналитический обзор от 29 мая 2020 г. URL: https://cbr.ru.

6. Официальный сайт Президента России. URL: http://www.kremlin.ru/events/president/news/63204

IMPLEMENTATION OF THE STATE ANTI-CRISIS PROGRAM TO PRESERVE THE STABILITY OF THE ECONOMY IN THE CONTEXT OF THE SPREAD OF COVID-19

The sanitary and epidemiological situation that developed at the beginning of this year due to the spread of a new coronavirus infection and the subsequent quarantine measures had a negative impact on the Russian economy. The government of the Russian Federation, the Central Bank, the Federal Assembly, and heads of state authorities responded to the pandemic as soon as possible and took measures to support the population, the sectors of the economy at risk, small and medium-sized businesses, and system-forming enterprises. Additional financial assistance was provided to families with children, citizens who lost their jobs, small and medium-sized businesses, and regional budgets. In addition, earned credit programs on concessionary terms In the article the basic state measures, which helped in difficult times of crisis to preserve the stability of the financial system and support demand of the population is presented indicators of the dynamics of business. However, the modern economy needs a broader set of measures that will allow businesses not only to overcome difficulties, but also to develop at a faster pace, since the negative effect on the Russian economy from a decrease in external demand and restrictive measures to combat the spread of coronavirus may have at the end of this 2020 year.

Keywords: Banking system, credit, borrower, budget, financial assistance, economic sector, region, Central Bank, government of the Russian Federation

JEL: E59, E66, H20, H50, E61

Дата поступления – 14.09.2020 г.

ШАБЕЛЬНИКОВА Светлана Ивановна

Советник заместителя Председателя;
Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации / ул. Большая Дмитровка, д. 26, г. Москва, 103426.
e-mail: SIShabelnikova@senat.gov.ru

SHABEL'NIKOVA Svetlana I.

Adviser to the Deputy Chairman;
Council of Federation of the Federal assembly of the Russian Federation / 26, Bolshaya Dmitrovka Str., Moscow, 103426.
e-mail: SIShabelnikova@senat.gov.ru

Для цитирования:

Шабельникова С. Реализация государственной антикризисной программы сохранения стабильности экономики в условиях распространения *COVID-19* // Федерализм. 2020. Т. 25. № 3 (99). С. 219–230.